



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
OPĆINA KRŠAN
OPĆINSKI NAČELNIK**

OIB 84077929159

52232 Kršan, Blaškovići 12

Tel: +385 (0)52 378 222, fax: +385 (0)52 378 223

E-mail: opcina-krsan@pu.t-com.hr, www.krsan.hr

KLASA: 240-01/23-01/3

URBROJ: 2163-22-23-2

Kršan, 16. studeni 2023.

Temeljem čl. 39. i čl. 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne Novine" br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćen tekst, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20), članka 17. stavka 3. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22), čl. 34. Statuta Općine Kršan ("Službeno glasilo Općine Kršan" br. 6/09, 5/13, 02/18, 05/20, 02/21), Općinski načelnik Općine Kršan dana 16. studeni 2023. donosi

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o usvajanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava Civilne zaštite na području Općine Kršan za razdoblje 2024. – 2027., te se Prijedlog Odluke i Smjernice upućuju na daljnje razmatranje i donošenje Općinskom vijeću Općine Kršan.

2. Prijedlog Odluke i Smjernice iz toč. 1. ovog zaključka, nalazi se u privitku i čini njegov sastavni dio.



Općinski načelnik

Roman Carić, mag.iur.

DOSTAVITI:

1. Predsjednik vijeća, ovdje,
2. Općinsko vijeće, ovdje, Općinski vijećnici (x13),
3. a/a, ovdje.



PRIJEDLOG

**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
OPĆINA KRŠAN
OPĆINSKO VIJEĆE**

OIB 84077929159

52232 Kršan, Blaškovići 12

Tel: +385 (0)52 378 222, fax: +385 (0)52 378 223

E-mail: opcina-krsan@pu.t-com.hr, www.krsan.hr

KLASA: 024-05/23-01/___

URBROJ: 2163-22-23-___

Kršan, _____ 2023.

Na temelju članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22), sukladno odredbama članaka 49. do 57. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“, broj 66/21), i članka 19. Statuta Općine Kršan („Službene glasilo Općine Kršan“ broj: 06/09, 05/13, 02/18, 05/20, 02/21), a na prijedlog Općinskog načelnika, Općinsko vijeće Općine Kršan na sjednici održanoj dana _____ 2023. godine donijelo je

ODLUKA

o prihvaćanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava Civilne zaštite na području Općine Kršan za razdoblje od 2024. do 2027.

Članak 1.

Općinsko vijeće Općine Kršan prihvaća Smjernice za organizaciju i razvoj sustava Civilne zaštite na području Općine Kršan za razdoblje od 2024. – 2027.

Članak 2.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava Civilne zaštite na području Općine Kršan za razdoblje 2024. - 2027. čine sastavni dio ove Odluke i objavljuju se u Službenom glasilu Općine Kršan.

Članak 3.

Ova Odluka objavljuje se u Službenom glasilu Općine Kršan i stupa na snagu 1. siječnja 2024.

**PREDSJEDNIK
OPĆINSKOG VIJEĆA**

Lucian Mrzlić

DOSTAVITI:

1. Nadležnom tijelu državne uprave
2. Arhiva akata Općinskog vijeća, ovdje,
3. Općinski načelnik, ovdje,
4. Vatrogasna zajednica Istarske Županije,
Služba civilne zaštite, Stoja 2, Pula,
5. a/a, ovdje uz klasu: 240-01/23-01/3.

**SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ
SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE
KRŠAN ZA RAZDOBLJE OD 2024. DO 2027.**

Sadržaj

I. UVOD.....	3
II. OKVIR I POLAZIŠNE OSNOVE.....	4
III. PROCJENA RIZIKA OD VELIKIH NESREĆA I PLAN DJELOVANJA.....	4
IV. PROCJENA UGROŽENOSTI OD POŽARA I TEHNOLOŠKE EKSPLOZIJE I PLAN ZAŠTITE OD POŽARA.....	5
V. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE.....	6
VI. OSTALE AKTIVNOSTI U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE.....	11
VII. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE.....	14
VIII. SURADNJA NA PODRUČJU CIVILNE ZAŠTITE.....	14
IX. ZAKLJUČAK.....	14

I. UVOD

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22- u daljnjem tekstu: Zakon) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Pravilnikom o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“, broj 66/21- u daljnjem tekstu: Pravilnik) propisano je da se Smjernicama definiraju pojedinačni ciljevi i sveukupni cilj, konkretni koraci, potrebne mjere poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioriternim u sustavu civilne zaštite u razdoblju za koje se donose i to na svim sub područjima sustava civilne zaštite (osobito normiranja – usvajanja općih akata – o ustrojavanju stožera civilne zaštite, određivanju pravnih osoba od značaja za sustav civilne zaštite, imenovanju povjerenika i dr.; preventive – procjena rizika, jačanje svijesti, upravljanje rizicima i dr.; planiranja – planovi djelovanja, vanjski i operativni planovi civilne zaštite i dr.; operativnog djelovanja – ustrojavanje evidencija obveznika, popuna, osposobljavanje, vježbe, nabava opreme i dr.; financiranja – prioriteti u izvršavanju mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, podaci o implementaciji spoznaja iz drugih javnih politika (osobito o studijama, znanstvenim istraživanjima i ispitivanjima, normativnim i planskim rješenjima iz drugih područja) čija primjena i uključivanje u smjernice može dovesti do poboljšanja sustava civilne zaštite, sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite i drugih specifičnih interesa i prioriteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz njihovog samoupravnog djelokruga na području sustava civilne zaštite. Smjernicama se utvrđuje i način provođenja kontinuiranog nadzora njihovog provođenja s nositeljima, način izvješćivanja odgovorne osobe te izrada, predlaganje i usvajanje interventnih mjera kada se utvrde značajna odstupanja koja ugrožavaju ostvarivanje pojedinačnih ili sveukupnog cilja na području civilne zaštite. Smjernicama se po grupama/subpodručjima, razrađuju koraci iz nadležnosti svakog pojedinog sudionika i svake pojedine operativne snage sustava civilne zaštite te utvrđuje/procjenjuje što će se njihovim provođenjem ostvariti za dobrobit svakog pojedinog cilja te sveukupnog cilja, odnosno koja se dobrobit očekuje za sustav civilne zaštite u cjelini, uz pretpostavku dosljednog ostvarivanja plana razvoja kao konkretnog implementacijskog akcijskog dokumenta za realizaciju Smjernica.

Sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedica nesreća, većih nesreća i katastrofa s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (stožeri, civilna zaštita, vatrogastvo, udruge građana od značaja za zaštitu i spašavanje, službe i pravne osobe koje se u sustavu civilne zaštite zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti), a koristeći polazišta i zaključke iz izvještaja o stanju sustava civilne zaštite na području Općine Kršan u razdoblju od 2020. do 2023. godine, donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Kršan (u daljnjem tekstu: Općina) za razdoblje od 01.01.2024. do 31.12.2027. godine.

II. OKVIR I POLAZIŠNE OSNOVE

Okvir za izradu Smjernica su Zakon, Pravilnik, Procjena rizika od velikih nesreća za Općina Kršan (u daljnjem tekstu: Procjena rizika) i Plan djelovanja civilne zaštite (u daljnjem tekstu: Plan djelovanja). Razvoj sustava civilne zaštite je kontinuirani i kreativni proces kojim će se sukcesivno razvijati i usavršavati sustav radi dosezanja najviših standarda potrebnih za provedbu zadaća sustava civilne zaštite. Sustav civilne zaštite je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika sustava civilne zaštite u reagiranju na nesreće, velike nesreće i katastrofe te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite u prevenciji, reagiranju na nesreće, velike nesreće i katastrofe i otklanjanju njihovih mogućih uzroka i posljedica. Smjericama za razvoj sustava civilne zaštite za Općinu utvrđuju se međusobna prava i obveze svih subjekata i sudionika sustava civilne zaštite kroz plansko pripremanje, osposobljavanje, opremanje i uvježbavanje njihovih organiziranih operativnih snaga, kao i način međusobne koordinacije u izvršavanju zadaća sustava civilne zaštite radi što kvalitetnijeg razvoja sustava i što racionalnijeg korištenja i trošenja proračunskih sredstava. Ciljevi Smjernica utvrđuju se na temelju Procjene rizika i Plana djelovanja, s naglaskom na: - preventivne mjere, odnosno povezivanje s javnim politikama i nositeljima kako bi se omogućilo odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite - razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama.

III. PROCJENA RIZIKA OD VELIKIH NESREĆA I PLAN DJELOVANJA

Općinsko vijeće usvojilo je dana 5. lipnja 2018. Procjenu rizika od velikih nesreća za područje Općine Kršan („Službene glasilo Općine Kršan“ broj: 06/18) a dana 19. listopada 2022. Odluku o ažuriranju Procjene rizika od velikih nesreća za područje Općine Kršan („Službene glasilo Općine Kršan“ broj:12/22.), koja je polazni dokument za donošenje planskih dokumenata na području civilne zaštite i provođenje zadaća definiranih Zakonom. Na temelju Procjene rizika Općinski načelnik je dana 30. svibnja 2019. donio Plan djelovanja civilne zaštite („Službene glasilo Općine Kršan“ broj:7/19.).

Ciljevi: Procjenom rizika utvrđuje se stvarna razina i vrsta ugroženosti i mogućih opasnosti, kao i njihovih posljedica na stanovništvo, materijalna i kulturna dobra na području Općine. Procjena je osnova za utvrđivanje potrebnih snaga, sredstava i opreme (svih resursa), kojima će se na učinkovit način spriječiti nastajanje ili umanjiti posljedice moguće nesreće ili katastrofe. Planom djelovanja utvrđuje se optimalna organizacija, aktiviranje i djelovanje sustava civilne zaštite, preventivnih mjera i postupaka, zadaća sudionika, a posebno operativnih snaga u provedbi mjera sustava civilne zaštite. Planom djelovanja osigurava se učinkovito, ali i racionalno korištenje svih raspoloživih resursa. Procjena rizika izrađuje se najmanje jednom u tri godine, usklađivanje i usvajanje mora se provesti do kraja mjeseca ožujka u svakom trogodišnjem ciklusu, a mogu se izrađivati i češće, ukoliko u trogodišnjem periodu nastupi značajna promjena ulaznih parametara u korištenim scenarijima i postupcima analiziranja rizika ili ako se prepozna nova prijetnja. Nositelji izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti dužni su kontinuirano ili najmanje jedanput godišnje, sukladno promjenama u normativnom području, procjenama rizika ili metodološkim promjenama, provoditi njihovo usklađivanje. Postupak usklađivanja planskih dokumenata provodi se na dva načina: 1. redovno tekuće ažuriranje priloga i podataka iz sadržaja dokumenata koje, što se tiče procedure, ne implicira identičan postupak kao prilikom njihovog usvajanja, ali se o provedenom postupku vodi službena zabilješka 2. suštinske promjene u njihovom sadržaju, na temelju promjena u normativnom području, stanja u prostoru i povećanja urbane ranjivosti, koje zahtijevaju intervencije u drugim planskim

dokumentima iste ili niže hijerarhijske razine i koje obuhvaćaju potrebu postupanja u postupku identičnom postupku njihovog usvajanja.

Nositelji: -Načelnik (JUO Općine, Stožer CZ), Općinsko vijeće

Rok: kontinuirano, a najmanje jednom godišnje, odnosno najmanje jednom u tri godine za Procjenu rizika i Plan djelovanja

IV. PROCJENA UGROŽENOSTI OD POŽARA I TEHNOLOŠKE EKSPLOZIJE I PLAN ZAŠTITE OD POŽARA

Cilj: Sustav zaštite od požara podrazumijeva planiranje zaštite od požara, propisivanje mjera zaštite od požara građevina, ustrojavanje subjekata zaštite od požara, provođenje mjera zaštite od požara, financiranje zaštite od požara te osposobljavanje i ovlašćivanje za obavljanje poslova zaštite od požara, s ciljem zaštite života, zdravlja i sigurnosti ljudi i životinja te sigurnosti materijalnih dobara, okoliša i prirode od požara, uz društveno i gospodarski prihvatljiv požarni rizik. Člankom 13. Zakona o zaštiti od požara propisano je da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donose plan zaštite od požara za svoje područje na temelju procjene ugroženosti od požara, po prethodno pribavljenom mišljenju nadležne policijske uprave. Nadležna vatrogasna zajednica daje prethodno mišljenje na dio procjene ugroženosti od požara za svoje područje koje se odnosi na organizaciju vatrogasne djelatnosti kroz minimalna mjerila dana posebnim propisom kojim se uređuje područje vatrogastva. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje usklađuju planove s novonastalim uvjetima, a najmanje jednom u pet godina usklađuju procjene ugroženosti s novonastalim uvjetima. Općina ima važeću Procjenu ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i Plan zaštite od požara koji su usvojeni na sjednici Općinskog vijeća od 25. svibnja 2023. („Službeno glasilo Općine Kršan“, broj 9/23). Odredbom stavka 6. članka 13. Zakona o zaštiti od požara propisano je da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje usklađuju planove zaštite od požara s novonastalim uvjetima, dok je odredbom stavka 7. istoga članka propisano da se procjene ugroženosti od požara najmanje jednom u 5 godina usklađuju s novonastalim uvjetima. Procjena ugroženosti od požara izrađena je sukladno Pravilniku o izradi procjene ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije ("Narodne novine" broj 35/94., 110/05. i 28/10.). Procjena ugroženosti od požara obavljena je s ciljem stručne analize, utvrđivanja postojeće opasnosti i predviđanja odgovarajuće mjere zaštite od požara i tehnoloških eksplozija kako bi se izbjeglo ugrožavanje života i zdravlja ljudi, kao i uništavanje građevina i njihovih sadržaja. Procjenom se utvrđuju vrste i izvori opasnosti za nastajanje požara i tehnoloških eksplozija. Planskim dokumentima zaštite od požara uređuje se organizacija i mjere zaštite od požara na prostoru za koji se donose, u konkretnom slučaju na području Općine. Plan zaštite od požara za područje Općine izrađen je sukladno Pravilniku o planu zaštite od požara („Narodne novine“, broj 51/12). Na Procjenu ugroženosti i Plan zaštite od požara prethodno pozitivno Mišljenje dala je Vatrogasna zajednica Istarske županije, svojim aktom Ur.broj: 74/2023. od 06. ožujka 2023. kao i Ministarstvo unutarnjih poslova, Ravnateljstvo civilne zaštite, Područni ured civilne zaštite Rijeka, Služba civilne zaštite Pazin, Odjel inspekcije KLASA: 245-02/23-11/99 URBROJ: 511-01-378-23-5 T.R. od 19. svibnja 2023. O Nacrtu Plana zaštite od požara provedeno je prethodno internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću. Savjetovanje je trajalo od 09. svibnja 2023. do 18. svibnja 2023. godine i na isto nije pristigla ni jedna primjedba. Izvješće o provedenom savjetovanju dostavljeno je Općinskom vijeću uz prijedlog Odluke. Jednako tako predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje razmatraju izvješće o stanju zaštite od požara na svom području i stanju unapređenja zaštite od požara za svoje područje.

Nositelji: - Načelnik (nadležni upravni odjel, Stožer CZ), Općinsko vijeće

Rokovi: Najmanje jedanput godišnje provodi se usklađivanje planskih dokumenata s novonastalim stanjem na terenu ili izmjenama propisa, isto tako najmanje jedanput godišnje razmatra se izvješće o stanju zaštite od požara na području Općine, svake godine izrađuje se operativni plan provedbe mjera Vlade Republike Hrvatske za protupožarnu i turističku sezonu, dok se najmanje jednom u pet godina usklađuju procjene ugroženosti s novonastalim uvjetima.

V. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Cilj: Osigurati odgovarajuću veličinu i raznolikost operativnih snaga koje će se na osnovu svoje jačine, osposobljenosti i uvježbanosti, osobne i skupne opremljenosti, pravilnog i nedvosmislenog sustava upravljanja, zapovijedanja i nadzora moći učinkovito suprotstaviti ugrozi, preventivno djelovati na nastajanje velike nesreće, odnosno svesti posljedice nesreće, ako je ona neizbježna, na najmanju moguću mjeru i što prije osigurati uvjete za nastavak normalnog života i rada. Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- a) stožeri civilne zaštite*
- b) operativne snage vatrogastva*
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa*
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja*
- e) udruge*
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite*
- g) koordinatori na lokaciji*
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.*
- i) službe i postrojbe tijela državne uprave i područne samouprave koje se u zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovnoj djelatnosti.*

a) Stožer civilne zaštite Općine

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite. Radom stožera civilne zaštite jedinice lokalne samouprave rukovodi načelnik stožera, a kada se proglašava velika nesreća rukovođenje preuzima načelnik. Načelnik odlukom osniva stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera od predstavnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, upravnih tijela jedinice lokalne samouprave i drugih pravnih osoba od osobite važnosti za sustav civilne zaštite Općine. Članove stožera načelnik imenuje nakon svakih lokalnih izbora, najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost. Načelnik je, u zakonskom roku, donio Odluku o imenovanju članova Stožera civilne zaštite Općine Kršan dana 02. srpnja 2021. KLASA:810-01/21-01/1, URBROJ: 2144/04-02/1-21-2 („Službeno glasilo Općine Kršan“, 7/21), te dana 02. veljače 2022. Odluku o razrješenju i imenovanju načelnika Stožera broj: KLASA:240-02/22-01/1, URBROJ: 2163-22-01/1-22-2 („Službeno glasilo Općine Kršan“, broj 2/22). Rad Stožera uređen je Poslovníkom o radu Stožera civilne zaštite Općine KLASA:240-02/22-01/2, URBROJ:2163-22-01/1-22-2 od 4. svibnja 2022. te Planom pozivanja i aktiviranja Stožera civilne zaštite Općine Kršan KLASA:240-02/22-01/2, URBROJ:2163-22-01/1-22-3 od 4. svibnja 2022., a kojime je propisano da se članovi Stožera mobiliziraju putem Javne vatrogasne postrojbe Labin, sukladno shemi mobilizacije Stožera koju donosi načelnik i koja je dio Plana djelovanja. Članovi Stožera završili su osposobljavanje prema Programu osposobljavanja članova stožera civilne zaštite kojega donosi nadležni ministar. Da bi Stožer uspješno obavljao svoje zadaće u sustavu civilne zaštite potrebno je u razdoblju od 2024. do

2027. godine nastaviti s obukom i opremanjem članova Stožera osobnom i skupnom opremom. U tom smislu u budućem planskom razdoblju treba nastaviti s pozitivnom praksom aktivnog uključivanje stožera u pripremu i provedbu programa Vlade RH za požarnu i turističku sezonu, a po potrebi organizirati koordinacije stožera civilne zaštite s područja koje pokriva PVZ Labin.

Nositelji:
Načelnik,
Načelnik Stožera,
JUO Općine
Rok:

kontinuirano tijekom planskog razdoblja i u skladu s propisanim zakonskim rokovima

b) Operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva su vatrogasne postrojbe i druge operativne snage vatrogastva određene posebnim propisima kojima se uređuje područje vatrogastva. Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te su dužne djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva, Planom djelovanja Općine i Državnim planom djelovanja civilne zaštite. - Javna vatrogasna postrojba Labin (JVP Labin). Javna vatrogasna postrojba Labin u razdoblju 01.01.2024. do 31.12.2027. godine treba biti najznačajniji operativni kapacitet sustava civilne zaštite – u spremnosti 24 sata dnevno. Kao okosnica ukupnog sustava civilne zaštite na području Općine JVP Labin treba svoje zadaće provoditi sukladno godišnjem Programu rada, a naročito poslove na pripremi i provedbi Programa aktivnosti posebnih mjera zaštite od požara za Republiku Hrvatsku i Općinu. Analiza stanja, a naročito izvješće zapovjednika JVP Labin govore o redovitoj provedbi preventivnih i operativnih zadaća te posebno o redovitoj obuci operativnih djelatnika u JVP. Iznimno dobru suradnju JVP s ostalim sudionicima sustava civilne zaštite na području Općine treba nastaviti i u razdoblju 2024. do 2027. godine. U tu suradnju svakako spada pojačani obilazak pravnih osoba i trgovačkih društava i dogovor o usklađenoj nabavi kompatibilne opreme za zaštitu i spašavanje, upoznavanje sa specifičnostima djelatnosti svake pojedine pravne osobe i mogućim uzrocima i vrstama ugroza, pomoć u obuci radnika pravnih osoba za zaštitu od požara i slično. Istovremeno je potrebno raditi na edukaciji stanovništva putem informativnih letaka, društvenih mreža, stručnih predavanja, obilaskom dječjeg vrtića i škola i upoznavanjem polaznika i djelatnika s osnovama zaštite od požara i drugih vrsta opasnosti, s naglaskom na preventivnom djelovanju.

Nositelji:
Grad i Općine osnivači PVZ Labin,
JUO Općine
Zapovjednik JVP,
Načelnik Stožera CZ,
Načelnik,
Općinsko vijeće

Rok:
Kontinuirano tijekom planskog razdoblja - Dobrovoljno vatrogasno društvo Kršan (DVD Kršan) DVD Kršan je po svom pravno ustrojbenom obliku udruga građana, ali udruga posebne vrste jer je obveza osnivanja i financiranja DVD-a propisana zakonom, prije svega Zakonom o vatrogastvu.

Cilj je da DVD Kršan JVP-u Labin u narednom planskom razdoblju bude glavni oslonac u provedbi zadaća zaštite od požara i zaštite od svih drugih procijenjenih rizika. Zato je prioritet uključivanje u DVD Kršan osoba mlađih i srednjih godina koje bi prošle potrebnu

obuku, a optimalno stanje bilo bi da DVD Kršan može u svakom trenutku staviti na raspolaganje JVP-u odnosno Općini 10-tak obučениh i osposobljenih članova.

Nositelji:

DVD Kršan,
JVP Labin,
JUO Općine,
Načelnik,
PVZ Labin

Rok:

Kontinuirano tijekom planskog razdoblja -

Područna vatrogasna zajednica Labin (PVZ Labin) Javna vatrogasna postrojba, dobrovoljna vatrogasna društva, udružuju se u vatrogasnu zajednicu općine odnosno grada, koja je po svom pravno ustrojbenom obliku udruga, i to također udruga posebne vrste jer je obvezatnost njenog osnivanja i financiranja propisana Zakonom o vatrogastvu. Iznimno, dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu sporazumno osnovati zajedničku vatrogasnu zajednicu (područna vatrogasna zajednica) u koju se udružuju javna vatrogasna postrojba, dobrovoljna vatrogasna društva. Grad Labin te Općine Kršan, Raša, Pićan i Sv.Nedelja osnovali su Područnu vatrogasnu zajednicu Labin. Svaki od suosnivača ima svoga predstavnika u tijelima PVZ-a Labin. Članice PVZ Labin: - JVP Labin, DVD Kršan, DVD Raša, DVD Pićan, DVD Sv.Nedelja i DVD Labin Rabac. Područje odgovornosti PVZ-a Labin je identično zoni odgovornosti JVP-a Labin, koju su osnovali isti suosnivači. PVZ Labin je za Zapovjednika i Zamjenika zapovjednika PVZ Labin imenovala Zapovjednika i Zamjenika zapovjednika JVP-a Labin. PVZ Labin odgovorna je za ravnomjeran razvoj vatrogastva na svom području.

Nositelji:

Tijela PVZ-a Labin,
Gradonačelnik/Načelnici,
JVP Labin

Rok:

Za donošenje financijskih planova, izvješća i slično, programe aktivnosti mjera za požarnu i turističku sezonu rokovi su određeni zakonom ili od strane nadležnih ministarstava i uprava i ti rokovi će se poštivati, dok je za ostale obveze rok kontinuirano tijekom planskog razdoblja

c) Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa

Hrvatski Crveni križ djeluje na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i planovima donesenima na temelju posebnog propisa kojim se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i Državnog plana djelovanja civilne zaštite. Na području Općine djeluje Gradsko društvo Crvenog križa Labin (GDCK Labin). U svome dugogodišnjem radu GDCK Labin ostvarilo je izvanredne rezultate na uključivanju, izobrazbi i obučavanju velikog broja mladih, prvenstveno učenika osnovnih i srednjih škola, o čemu najbolje govori njihovi rezultati na državnim i međunarodnim natjecanjima. GDCK Labin se redovito i uspješno uključuje u organizaciju velikih sportskih i drugih priredbi i manifestacija, vježbe Nastavnog Zavoda za hitnu medicinu Istarske županije, vježbe civilne zaštite i slično. Iskazali su se i u slučajevima velikih nesreća i katastrofa kada su njihovi članovi sudjelovali u otklanjanju posljedica velikih poplava u Županjskoj Posavini, velikom izbjegličkom valu koji je prošao kroz našu zemlju, potresu kod Petrinje i na području

Banovine u prosincu 2020. godine, prikupljanju humanitarne pomoći za potresom pogođena područja i slično. Osim s kadrovima GDCK Labin posjeduje i značajna materijalno-tehnička sredstva (šatore, poljske krevete, pokrivače i slično), zalihe lijekova i prehrambenih proizvoda, odjeće, obuće i dr., što ga čini značajnim i važnim dijelom operativnih snaga sustava civilne zaštite. Predstavnik GDCK Labin je član Stožera Općine i aktivno sudjeluje u svim vježbama i aktivnostima civilne zaštite na području Općine. U razdoblju 2024 - do 2027. godine.

e) Udruge

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite (podvodne djelatnosti, radio-komunikacijske, zrakoplovne i druge tehničke djelatnosti), pričuvni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite, svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnosti temeljnih operativnih snaga i specijalističkih i intervencijskih postrojbi civilne zaštite te se uključuju u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite sukladno odredbama Zakona i planovima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Na sjednici održanoj dana 28. ožujka 2019. Općinsko vijeće donijelo je Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Općine Kršan, KLASA:021-05/19-01/3, URBROJ:2144/04-0519-10 („Službeno glasilo Općine Kršan br: 5/19). Izvršna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave međusobne odnose s udrugama reguliraju sporazumima kojima se utvrđuju zadaće udruga u sustavu civilne zaštite, uvjeti pod kojim se udruge uključuju u aktivnosti sustava civilne zaštite te financijska sredstva (donacije) namijenjena jačanju sposobnosti udruga za provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Radi osposobljavanja za sudjelovanje u sustavu civilne zaštite udruge samostalno provode osposobljavanje svojih članova i sudjeluju u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnim snagama sustava civilne zaštite na svim razinama. U sustav civilne zaštite Općine mogu se, ovisno o potrebi, uključiti i druge udruge koje imaju potrebne ljudske i materijalne resurse i znanja.

*Nositelj:
JUO Općine,
Načelnik,
Općinsko vijeće
Rok:
kontinuirano tijekom planskog razdoblja*

f) Povjerenici civilne zaštite

Za područje Općine imenovana su 5 povjerenika civilne zaštite, te 1 zamjenika povjerenika. Rješenje Općinskog načelnika od 31. kolovoza 2017. KLASA: 022-04/17-01/1 URBROJ: 2144/04-01/1-17-49 i od 15. prosinca 2022. KLASA: 810-01/17-01/1 URBROJ: 2163-22-01/1-17-9 . Povjerenik civilne zaštite i njegov zamjenik: – sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite – daju obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite – sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite – organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina – provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavješćuju inspekciju civilne zaštite. Prema programu obuke Ravnateljstva civilne zaštite u ovom planskom razdoblju potrebno je povjerenike CZ i njihove zamjenike maksimalno uključiti u obuku, kao i u vježbe civilne zaštite.

Nositelji:

JUO Općine,
Načelnik Stožera CZ,
Načelnik,
Općinsko vijeće
Rok:
Kontinuirano tijekom planskog razdoblja

g) Koordinator na lokaciji

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s stožerom civilne zaštite Općine usklađuje djelovanje operativnih snaga. Koordinator na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite, ad hoc.

Nositelji:
Načelnik Stožera CZ
Rok:
po potrebi

h) Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Općinsko vijeće Općine, na prijedlog Načelnika, a nakon prethodne suglasnosti Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, Pomoćnika ministra od 14. ožujka 2019. KLASA:810-05/19-02/01 URBROJ:511-543-10-01-19-08, na sjednici održanoj dana 28.ožujka 2019. , donijelo je Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Općine Kršan („Službeno glasilo Općine Kršan“, broj 5/19.). Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite na području Općine su one pravne osobe koje su svojim proizvodnim, uslužnim, materijalnim, ljudskim i drugim resursima nositelji posebnih zadaća u sustavu civilne zaštite na području Općine. Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu civilne zaštite, i Općini imaju obvezu uključivanja u sustav civilne zaštite kroz redovnu djelatnost, a posebno u slučajevima većih nesreća i katastrofa. S pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite na području Općine zaključeni su ugovori o međusobnoj suradnji kojima su, u skladu s Planom djelovanja civilne zaštite Općine, definirani potrebni ljudski resursi, materijalna sredstva, strojevi i oprema, vrijeme i način njihovog aktiviranja i angažiranja u provedbi zadaća civilne zaštite na području Općine te način naknade stvarnih troškova. Kako bi se pravne osobe mogle uspješno uklopiti u sustav civilne zaštite Općine Kršan i ispuniti obveze koje se od njih očekuju iste moraju izraditi svoje operativne planove civilne zaštite kojima će urediti način organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite iz svoga djelokruga i dostaviti ih nadležnoj službi Općine. Obzirom da je gospodarski i civilni život podložan stalnim promjenama pratit će se sposobnost imenovanih pravnih osoba da ispunjavaju zadaće koje se od njih očekuju, da li su aktivne ili su prestale s radom i u skladu s rezultatima umjesto njih predložiti Načelniku i Općinskom vijeću određivanje novih pravnih osoba.

Nositelji:
JUO Općine,
Načelnik Stožera CZ,
Načelnik,
Općinsko vijeće
Rok:
kontinuirano tijekom planskog razdoblja

i) Službe i postrojbe tijela državne uprave i područne (regionalne) samouprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovnoj djelatnosti

Sa svim službama i postrojbama središnjih tijela državne uprave i područne (regionalne) samouprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovnoj djelatnosti (Polijska postaja Labin, Hrvatske vode, inspeksijske službe, Istarski domovi zdravlja - Ispostava Labin, Nastavni zavod za javno zdravstvo Istarske županije, Nastavni zavod za hitnu medicinu IŽ-Ispostava HMS Labin dr.) potrebno je ostvariti djelatnu suradnju naročito u području razmjene podataka, informacija i iskustava. Većina tih službi i tijela uključena je u sustav civilne zaštite kroz sudjelovanje njihovih predstavnika u Stožeru CZ, zatim kao savjetodavna tijela, ali i kao operativa u provođenju zakonom propisanih radnji kojima se bave u svojoj redovitoj djelatnosti.

Nositelji:

Načelnik,

Načelnik Stožera CZ,

JUO Općine,

čelnici službi i tijela državne uprave i područne (regionalne) samouprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovnoj djelatnosti

Rok:

kontinuirano tijekom planskog razdoblja

VI. OSTALE AKTIVNOSTI U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

a) Zahtjevi zaštite i spašavanja u prostornim planovima i rad na preventivnim mjerama obrane od poplava, suša, požara i drugih ugroza Mjere zaštite od prirodnih i drugih nesreća u prostornim planovima temelje se na „Procjeni rizika od velikih nesreća za Općinu Kršan“ u kojoj su identificirani i obrađeni rizici odnosno procijenjene opasnosti koje se mogu dogoditi na području Općine. Temeljem Procjene, a u cilju smanjenja rizika od velikih nesreća, moraju se poštivati i obrađivati preventivne mjere u svim prostornim planovima. Prostornim planovima užeg područja utvrdit će se mjere i zahvati u prostoru u cilju sprečavanja nastanka rizika, odnosno smanjenja njegovog utjecaja na društvenu zajednicu. Za identificirane i procijenjene rizike i prijetnje potrebno je prostornim planovima predvidjeti i odgovarajuće radnje, postupke i zahvate za smanjenje prijetnji i nastanka rizika, odnosno omogućiti provedbu potrebnih mjera civilne zaštite (uzbunjivanje i obavješćivanje, evakuacija, sklanjanje, zbrinjavanje, zaštita bilja i životinja i dr.), a kojima će se umanjiti moguće posljedice po život i zdravlje ljudi, gospodarstvo i društvenu stabilnost te politiku. Prostornim planovima na području Općine utvrđuje se obveza poštivanja slijedećih zakonskih i podzakonskih propisa koji reguliraju područje civilne zaštite u prostornom planiranju: - Zakon o sustavu civilne zaštite (NN br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22), - Pravilnik o mjerama zaštite od elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti u prostornom planiranju u uređivanju prostora (NN br. 29/83, 36/85 i 42 /86), - Pravilnik o postupku uzbunjivanja stanovništva (NN br. 69/16). Mjere obrane od poplava na bujičnim tokovima provodit će se redovitim održavanjem kanala, izgradnjom sustava zaštite od poplava te redovitim održavanjem vodnih građevina. Gradnju građevina u području vodnog vala potrebno je izvoditi podizanjem niveleta građenja na razinu niveleta okolnih prometnica, a također gradnju građevinskih sklopova i većih građevina, uključivo i prometnica, uvjetovati pravilnim kapacitiranjem oborinskih i odvodnih kanala. Protupotresno projektiranje i građenje (tehnika gradnje i izbor materijala) treba provoditi sukladno zakonskim propisima kojima će se kod rekonstrukcije postojećih te izgradnje novih građevina osigurati otpornost na potres do VII° MCS. U postupku uređivanja prostora i građenja u područjima erozije i nestabilnosti tla te klizišta primjenjivati odgovarajuće propise, standarde i metode. Kod provedbe preventivnih mjera zaštite od požara naročitu pažnju posvetiti izgradnji i održavanju požarnih prosjeka i održavanju poljoprivrednih rudina u skladu s odlukom Općinskog vijeća Općine. U cilju provedbe preventivnih mjera zaštite i smanjenja šteta od suše potrebno je: - kod razvoja javne vodovodne mreže (vodovodnih ogranaka) u ruralnim sredinama nastaviti sa započetom praksom izgradnje hidrantske mreže - uključiti se u izgradnju sustava

navodnjavanja dijela poljoprivrednih površina kroz nadležna tijela Istarske županije - obvezati sve investitore na priključenje na sustav javne vodovodne mreže - zabranjuje se zatrpavanje postojećih izvorišta vode, bara, lokava i pojilišta te rušenje i devastacija javnih i privatnih cisterni za vodu i kaptaza - na području Općine obvezno izgraditi pojilišta za divljač. Kod provedbe preventivnih mjera zaštite od olujnog vjetra izbor građevnog materijala, a posebno materijala za izgradnju krovništa, potrebno je prilagoditi jačini vjetra, poštujući proračune, ali i povijesna iskustva tradicijskog graditeljstva na ovim prostorima. Plasterike i staklenike za poljoprivrednu proizvodnju podizati na dijelovima Općine manje ugroženima od vjetra. Redovito održavati drvorede uz prometnice i na javnim površinama, podrezivati grane i uklanjati stabla za koja prijete opasnost od urušavanja. Radi zaštite od tuče, snježnih oborina i poledice kod gradnje nezaštićenih vanjskih površina, naročito šetnica i trgova, treba voditi računa o izboru protu kliznih materijala (razni tlakovci, kubete, grubo klesani kamen) kako bi se spriječilo klizanje. Kod sanacije starih i izgradnje novih prometnica svih razina treba voditi računa o njihovom nagibu i zaštitnim ogradama.

Nositelji:
Općinsko vijeće,
Načelnik,
Načelnik Stožera CZ,
JUO Općine,
Hrvatske vode,
nadležna tijela Istarske županije
Rok:
kontinuirano tijekom planskog razdoblja

b) Sustav uzbunjivanja stanovništva

Cilj: Uspostava sustava javnog uzbunjivanja i obavještavanja građana koji će omogućiti pravovremeno sklanjanje, evakuaciju ili neki drugi oblik zaštite u slučaju veće nesreće ili katastrofe. Nositelj ukupnog sustava uzbunjivanja građana na području Istarske županije je MUP, Ravnateljstvo civilne zaštite, Područna jedinica Rijeka - Služba civilne zaštite Pazin, koja osigurava stabilnost sustava uzbunjivanja, ali i obavijesti građanima. Na području Općine nema instaliranih sustava za uzbunjivanje. Rano upozoravanje stanovništva je pružanje pravodobnih i korisnih informacija na temelju kojih nadležne institucije pokreću zajednice i pojedince izložene opasnostima na poduzimanje mjera za izbjegavanje ili smanjivanje rizika i provođenje pravodobnih priprema za učinkovit odgovor na prijetnje. Zahtjev, u slučaju izvanrednog događaja na području Općine može podnijeti načelnik stožera civilne zaštite ili osoba koju on ovlasti. Ministar unutarnjih poslova donio je dana 4. kolovoza 2023. godine Pravilnik o postupku ranog upozoravanja stanovništva koji je objavljen u „Narodnim novinama“, broj 91/23. Prostornim planovima potrebno je urediti zahvate u prostoru koji definiraju uspostavu sustava javnog uzbunjivanja i obavještavanja građana u objektima u kojima se okuplja veći broj ljudi i u kojima se zbog buke ili slabe akustične izolacije ne može čuti sustav javnog uzbunjivanja (uspostava internih razglasa, displeja i sl.). Potrebno je također osigurati isticanje znakova za javno uzbunjivanje na svim mjestima u kojima boravi veći broj ljudi (dvorane, škole, dom zdravlja, supermarketi i druga mjesta).

Nositelji:
Ravnateljstvo civilne zaštite - Županijski centar 112 Pazin,
Načelnik,
Načelnik Stožera CZ,
JUO Općine
Rok:
kontinuirano tijekom planskog razdoblja

c) Edukacija građana iz područja sustava civilne zaštite

Cilj: Podizanje ukupne razine svijesti građana kao sudionika ili korisnika sustava civilne zaštite o mogućnosti ugroza i borbe protiv njihovog djelovanja. Katastrofe, posebno neke od njih, kao što su primjerice potres ili veće nesreće s opasnim tvarima teško su predvidljive. Iako je dio njih ipak moguće predvidjeti (poplava ili suša), sve u pravilu izazivaju teške posljedice po stanovništvo i materijalna dobra. Posljedice nesreće, u pravilu budu daleko veće kod needuciranog i neosposobljenog stanovništva, upravo zbog nesnalaženja i neznanja. Stoga je i u narednim godinama edukaciji potrebno posvetiti dužnu pažnju, a posebno kroz udruge građana, putem subjekata koji se u sustavu CZ bave zaštitom i spašavanjem (JVP, HMP, NZZJZ, udruge građana), putem sredstava javnog informiranja (Dan CZ, Mjesec zaštite od požara, Međunarodni dan CK, Dan broja 112, Dan planeta Zemlje, Dan voda) i drugi datumi moraju biti u funkciji edukacije stanovništva, a što znači da ove datume treba iskoristiti za prezentaciju rada i dostignuća sudionika zaštite i spašavanja (preferirati zajedničke aktivnosti).

Nositelji:

Stožer CZ Općine,

JVP Labin,

DVD Kršan,

JUO Općine

Rok:

kontinuirano tijekom planskog razdoblja

e) Edukacija djece u predškolskim i školskim ustanovama

Cilj: U idućem razdoblju potrebno je nastaviti s dobrom praksom organiziranja vježbi evakuacije u dječjem vrtiću i osnovnim školama jer se na taj način ujedno provodi najbolja edukacija djece i djelatnika, organizirati posjete djece vatrogascima i policiji i obrnuto, posjete vatrogasaca i policajaca vrtićima i školama i predavanja na teme sigurnosti u prometu, zaštite okoliša, poduzimanja preventivnih mjera na sprječavanju nastanka požara i dr.

Nositelji:

Stožer CZ Općine,

JUO Općine,

ravnatelji osnovnih škola i predškolske ustanove kojima je Općina osnivač,

JVP Labin,

DVD Kršan

Rok:

kontinuirano tijekom planskog razdoblja

f) Zaštita stanovništva od zaraznih bolesti

Na području Općine sustavno se provode mjere dezinfekcije, dezinskcije i deratizacije, a osiguravaju se i potrebna financijska sredstva za veterinarske usluge.

Nositelji:

JUO Općine,

Nastavni zavod za javno zdravstvo Istarske županije,

Istarski domovi zdravlja – Ispostava Labin

Rok:

kontinuirano tijekom planskog razdoblja

VII. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Prema članku 72. Zakona potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava CZ na području Općine. Stoga se u proračunu Općine, u skladu s ostalim propisima, svake godine redovito osiguravaju: a) sredstva za vatrogastvo b) sredstva za provođenje mjera iz sustava civilne zaštite c) sredstva za redovne službe i djelatnosti u sustavu civilne zaštite d) sredstva za provođenje mjera sustava civilne zaštite (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i slično). Opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite treba nastaviti sukladno planovima opremanja redovitih službi. U proračunu Općina planiraju se sredstva za pravne osobe koje se sustavom civilne zaštite bave u okviru svoje redovne djelatnosti, za aktivnosti kako što su sanacija divljih odlagališta, održavanje gradskog deponija, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje čistoće javnih površina, program suzbijanja zaraznih bolesti i slično.

Nositelji:

Načelnik,

Općinsko vijeće,

JUO Općine

Rok:

kontinuirano tijekom planskog razdoblja

VIII. SURADNJA NA PODRUČJU CIVILNE ZAŠTITE

Cilj: Razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina s odgovarajućim institucijama u sustavu civilne zaštite iste razine postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva (domaćeg stanovništva i turista). Suradnja svih sudionika sustava civilne zaštite na području Općine je iznimno dobra. U predstojećem razdoblju 2024. do 2027. godine ovu je suradnju potrebno unaprijediti, posebno kroz poduzimanje zajedničkih napora za dodatnu edukaciju članstva različitih sudionika CZ te osobito civilnog stanovništva. Operativne snage sustava civilne zaštite i sve ostale pravne osobe koje se bave sustavom civilne zaštite u okviru svoje redovne djelatnosti, udruge građana koje se bave sustavom civilne zaštite i sve fizičke osobe, dužne su poduzimati mjere zaštite i spašavanja u okviru svojih nadležnosti i mogućnosti, sve u cilju što kvalitetnijeg i učinkovitijeg sustava CZ na području Općine.

IX. ZAKLJUČAK

Jedino razvijen i usklađen sustav civilne zaštite u mogućnosti je odgovoriti na raznolike prijetnje koje se mogu javiti i ugroziti živote građana i uništiti stečena materijalna dobra. Dobra povezanost svih subjekata civilne zaštite doprinosi njegovoj učinkovitosti, ali i doprinosi racionalnom trošenju financijskih sredstava iz proračuna. Općina ima Procjenu rizika od velikih nesreća za Općinu Kršan i Plan djelovanja civilne zaštite. Ustrojen je Stožer civilne zaštite Općine koji je sastavljen od stručnih osoba sa područja Općine i šire, te je na visokoj razini kompetencije za ispunjavanje zadaća u sustavu civilne zaštite. Stožer civilne zaštite Općine će na temelju Zakona obavljati poslove iz područja civilne zaštite: - koordinirati u slučaju većih nesreća i katastrofa - surađivati sa svim nositeljima poslova, aktivnosti i mjera (jedinice lokalne samouprave, javne službe, pravne osobe i dr.). Za stvaranje efikasnijeg ustroja civilne zaštite pravne osobe i nositelji poslova civilne zaštite trebaju u cijelosti preuzeti svoju ustavnu i zakonsku ulogu u izgradnji cjelovitog sustava civilne zaštite. U tu svrhu neophodno je utvrditi obveze za razinu Općine i pravnih osoba koje treba iskazati: - planiranjem - financiranjem (u sklopu godišnjih proračuna planirati sredstva) - potpunom operativnih snaga - provedbom obuke i vježbi - opremanjem - razradom načina

djelovanja u velikim nesrećama i katastrofama - višu razinu informiranosti građana o sustavu civilne zaštite, a samim tim i veće povjerenje u sustav. Općina raspolaže s dovoljnim operativnim snagama zaštite i spašavanja od stalno aktivnih snaga (JVP Labin, DVD Kršan, Istarski domovi zdravlja - Ispostava Labin, TD Vodovod Labin, TD 1 Maj Labin, Nastavni zavod za hitnu medicinu Istarske županije-Ispostava Labin), pravne osobe od posebnog interesa za sustav civilne zaštite Općine. Stanje sustava civilne zaštite u Općini je na razini koja osigurava uspješno funkcioniranje sustava civilne zaštite, kako u redovitim aktivnostima tako i u izvanrednim situacijama. Smjericama za razvoj sustava zaštite i spašavanja definirana su međusobna prava i obveze svih subjekata zaštite i spašavanja kroz plansko pripremanje, osposobljavanje, opremanje i uvježbavanje njihovih organiziranih operativnih snaga, kao i način međusobne koordinacije u izvršavanju zadaća zaštite i spašavanja s ciljem što kvalitetnijeg razvoja sustava civilne zaštite.

O b r a z l o ž e n j e
uz prijedlog Odluke o donošenju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava Civilne zaštite na području Općine Kršan za razdoblje 2024. - 2027

1 / PRAVNA OSNOVA

- Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22),
- Statut Općine Kršan ("Službeno glasilo Općine Kršan" br. 6/09, 5/13, 02/18, 05/20, 02/21)

2 / OSNOVNA PITANJA KOJA SE DEFINIRAJU OVIM AKTOM

Člankom 17. st.1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22), propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, na prijedlog izvršnog tijela JLP(R)S, u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja Smjernice za organizaciju i razvoj sustava Civilne zaštite na svom području svake četiri godine.

Općina Kršan ima Smjernica za organizaciju i razvoj sustava Civilne zaštite na području Općine Kršan za razdoblje 2020. – 2023. ("Službeno glasilo Općine Kršan" br. br. 5/20.) koje su usvojene na sjednici Općinskog vijeća Općine Kršan dana 01. lipnja 2020. i koje su na snazi do isteka 2023.

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica istih, te je kao takva od javnog interesa za RH.

Sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedica nesreća, većih nesreća i katastrofa s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (stožeri, civilna zaštita, vatrogastvo, udruge građana od značaja za zaštitu i spašavanje, službe i pravne osobe koje se u sustavu civilne zaštite bave zaštitom i spašavanjem u okviru redovne djelatnosti), a koristeći polazišta i zaključke iz analiza stanja o sustavu civilne zaštite na području općine donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području općine za naredno četverogodišnje razdoblje.

Cilj Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Kršan za razdoblje 2024.-2027. je osigurati postupnu i kontinuiranu izgradnju sustava civilne zaštite koji će s jedne strane osigurati najvišu razinu spremnosti za provedbu zadaća sustava civilne zaštite stanovništva i materijalnih dobara na području Općine Kršan u složenim uvjetima prirodnih ili drugih većih nesreća odnosno katastrofa.

Ostvarivanje ciljeva aktivnosti koje su predviđene Smjernicama podrazumijeva potrebu izgradnje učinkovitog sustava civilne zaštite temeljenog na realnoj Procjeni rizika od velikih nesreća, ali uz maksimalno uvažavanje dostignutog stupnja opremljenosti i uvježbanosti trenutnih operativnih snaga čime će se izbjeći dupliranje kapaciteta i osigurati racionalan pristup u trošenju proračunskog novca.

3 / TEKST NACRTA AKTA

Priložen je u prilogu.

4 / FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG AKTA

Financijska sredstva za provedbu ovog akta osigurana su u Proračunu Općine Kršan.

Slijedom navedenog Općinski Načelnik predlaže Općinskom vijeću Općine Kršan donošenje Odluke o donošenju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava Civilne zaštite na području Općine Kršan za razdoblje 2024. – 2027., u tekstu kako je predloženo.

OPĆINSKI NAČELNIK OPĆINE KRŠAN

