

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE AKTA

Pravni temelj za donošenje ovog akta predstavlja odredba članka 149. stavka 3. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine, broj: 83/23, u nastavku: Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama) i članka 19. Statuta Općine Kršan ("Službeno glasilo Općine Kršan" br. 6/09, 05/13, 02/18, 05/20, 2/21).

II. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU AKTOM

Predlaže se donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o redu na pomorskom dobru radi usklađenja pojedinih odredbi sa Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama, te sukladno uputi Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Uprava pomorstva, sadržane u dopisu navedenog tijela, KLASA: 040-01/24-01/7, URBROJ:530-03-2-3-24-2 od 12. kolovoza 2024. godine (u nastavku: Uputa), zaprimljenu u Općini Kršan 27. kolovoza 2024. godine, a temeljem koje se u postupku nadzora zakonitosti općih akata traži otklanjanje uočenih nepravilnosti i dostavu ispravljenog akta Ministarstvu kako je propisano člankom 80. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/01, 60/01- vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13- pročišćeni tekst, 137/15-ispravak, 123/17, 98/19, 144/20, u nastavku: Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi).

Nakon stupanja na snagu novog Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave bilo je dužno u svrhu održavanja reda na pomorskom dobru, donijeti Odluku o redu na pomorskom dobru na temelju prijedloga izvršnog tijela. Odluka o redu na pomorskom dobru (Službeno glasilo Općine Kršan br. 19/23, u nastavku: Odluka o redu na pomorskom dobru) donesena je na sjednici Općinskog vijeća Općine Kršan održanoj dana 14. prosinca 2023. godine i objavljena dana 15. prosinca 2023. godine u Službenim glasilu Općine Kršan br. 19/23.

Odlukom o redu na pomorskom dobru Općine Kršan propisuje se red na pomorskom dobru kao cjeloviti sustav mjera i radnji kojima se osigurava zaštita i održavanje pomorskog dobra u općoj upotrebi na području Općine Kršan.

Temeljem članka 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u postupku nadzora zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija, Općina Kršan dostavila je Odluku o redu na pomorskom dobru Općine Kršan Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, Uprava pomorstva, dopisom od dana 27. prosinca 2023. godine, KLASA: 040-01/23-01/1, URBROJ: 2163-22-23-47.

Dana 27. kolovoza 2024. godine Općina Kršan, zaprimila je Uputu, odnosno dopis Ministarstva mora, prometa i infrastrukture od dana 12. kolovoza 2024. godine, kojim se u postupku nadzora zakonitosti općih akata - Odluka o redu na pomorskom dobru Općine Kršan i temeljem izvršenog uvida u dostavljenu odluku, daje uputa za otklanjanje uočenih nepravilnosti.

U Uputi je navedeno da Odlukom o redu na pomorskom dobru Općine Kršan nisu propisane mjere za održavanje reda na pomorskom dobru pa da je stoga potrebno navedene mjere odgovarajući ugraditi i u tekst predmetne Odluke.

Slijedom navedenog, predlaže se izmjena i dopuna Odluke o redu na pomorskom dobru kako bi se njezine odredbe uskladile sa predmetnom Uputom Ministarstva mora, prometa i infrastrukture.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA IZMJENA I DOPUNA ODLUKE

Predloženom izmjenom i dopunom Odluke korigiraju se odredbe osnovne Odluke o redu na pomorskom dobru na način da se u članku 35. koji propisuju ovlaštenja pomorskog redara u obavljanju nadzora od kojih je ovlašten,

- zatražiti i pregledati osobne isprave (*osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i sl.*) na temelju kojih može utvrditi identitet stranke ili zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora;
- uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
- zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru,
- prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (*fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.*),
- obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora,
- rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje reda na pomorskom dobru propisane ovom Odlukom odnosno druge mjere propisane zakonom i drugim propisima,
- predložiti izdavanje obveznog prekršajnog naloga,
- naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja,

mijenja te se uvodi novi članak 35.a prema Uputi Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, u svrhu zasebnog propisivanja i navođenja mjera za održavanje reda na pomorskom dobru koje nisu bile sadržane u prvotnom članku 35..

Novi članak 35.a propisuje pravo i obvezu pomorskog redara da rješenjem ili na drugi propisan način naredi fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje reda na pomorskom dobru i to:

- uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, naprava, objekata, uređaja, sredstava, reklama i sl.,
- zabraniti obavljanje radova i djelatnosti na pomorskom dobru,
- narediti vraćanje površine pomorskog dobra u prvobitno stanje,
- narediti otklanjanje uočenih nedostataka na sredstvima koja se koriste za obavljanje djelatnosti zbog kojih postoji opasnost za život i zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti ili okoliš,
- narediti izvanredno čišćenje pomorskog dobra,
- narediti i druge mjere i radnje u svrhu održavanja reda na pomorskom dobru.

U provedbi nadzora nad provedbom Odluke pomorski redar ovlašten je naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja i predložiti pokretanje prekršajnog postupka za prekršaje propisane Odlukom.

IV. PROCJENA POTREBNIH FINANCIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU AKTA
Za provedbu akta nije potrebno osigurati dodatna proračunska sredstva.

V. SAVJETOVANJE S ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU

U skladu s odredbama članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, broj 25/13, 85/15, 69/22) Općina Kršan, pri donošenju općeg akta, proveo je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću s ciljem upoznavanja javnosti s Nacrtom prijedloga akta i pribavljanjem mišljenja, primjedbi i prijedloga zainteresirane javnosti, kako bi isti, ukoliko su zakonito i stručno utemeljeni, bili prihvaćeni i u konačnosti ugrađeni u odredbe akta. Ovaj opći akt donosi se zbog usklađenja s podzakonskim propisom koji uređuje sadržaj Plana upravljanja pomorskim dobrom, a svrha je savjetovanja dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti u svezi predloženih rješenja.

Savjetovanje s javnošću provodi se u trajanju od dana 20 dana. U pogledu trajanja savjetovanja s javnošću, a glede izmjena i dopuna Odluke o redu na pomorskom dobru,

Zakon o pravu na pristup informacijama propisuje da se savjetovanje provodi u pravilu u trajanju od 30 dana (članak 11., stavak 3.).

U Smjernicama Povjerenika za informiranje KLASA: 008-01/14- 01/01, URBROJ: 401-01/13-16-01, od 21. prosinca 2016. godine i Priručniku za provedbu savjetovanja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave od 2016. godine navedeno je da je moguće da savjetovanje traje iznimno i kraće u slučaju nastupanja izvanrednih okolnosti koje zahtijevaju regulaciju.

Sukladno navedenom, u konkretnom slučaju, sam postupak savjetovanja osnovnog akta trajao je u zakonskom roku, predmetna izmjena i dopuna osnovnog akta odnosi se na manje izmjene osnovne odluke.

JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL